**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

**Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики**

С целью реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

Утвердить:

1) доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, находящихся на территории Ульяновской области, за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, в 2021 году (приложение № 1);

2) доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области, в 2021 году (приложение № 2).

Председатель
Правительства области В.Н.Разумков

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к распоряжению Правительства
Ульяновской области

**ДОКЛАД**
**о результатах правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, находящихся на территории Ульяновской области, за исключением объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, в 2021 году**

1. Общие положения

1.1. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, находящихся на территории Ульяновской области, за исключением объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее – федеральный государственный контроль (надзор), управление по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление) руководствуется:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73–ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248–ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Также в соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ Управление проводило плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утверждённым в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

1.2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица), в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия установленных Федеральным законом № 73–ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области (далее – обязательные требования), включая:

1) требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

2) требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

3) требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учётом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

4) требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

5) требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе требования к соответствию указанных работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

6) требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73–ФЗ;

7) требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

8) требования об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

9) требования об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

## 2. Осуществление федерального государственного контроля (надзора)

2.1. В 2021 году в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением была проведена 1 выездная плановая проверка в отношении областного государственного бюджетного учреждения культуры «Ульяновский областной краеведческий музей имени И.А.Гончарова». Предметом проверки являлось соблюдение указанным учреждением обязательных требований. По результатам проведённой проверки нарушения Федерального закона № 73-ФЗ выявлены не были.

2.2. В согласовании двух внеплановых проверок (в отношении Управления образования администрации города Ульяновска и областного государственного автономного учреждения культуры «Ленинский мемориал») Управлению было отказано органами прокуратуры.

## 3. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

3.1. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, Управлением реализованы мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.12.2020 № 768-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3.2. В течение 2021 года Управлением осуществлены следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц путём размещения сведений о действиях и решениях, совершаемых и принимаемых должностными лицами Управления при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до сведения контролируемых лиц посредством

инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений;

4) консультирование контролируемых лиц по вопросам содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

5) информирование о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

## 4. Рассмотрение сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации

В 2021 году Управление, рассмотрев сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований при отсутствии подтверждённых данных о причинении вреда (ущерба) объектам культурного наследия либо угрозе причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия и руководствуясь статьёй 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, объявило 2 предостережения (председателю приходского совета Религиозной организации Архиерейского Подворья при Храме Воскресения Христова г. Ульяновска Симбирской епархии Русской православной церкви и директору областного государственного бюджетного учреждения культуры «Ульяновский областной краеведческий музей имени И.А.Гончарова»), которые содержали информацию о том, какие конкретно действия (бездействия) контролируемого лица могут привести к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

_____

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к распоряжению Правительства
Ульяновской области

**ДОКЛАД**
**о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области, в 2021 году**

1. Общие положения

1.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области (далее – региональный государственный контроль (надзор), управление по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – Управление) руководствуется:

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Законом Ульяновской области от 09.03.2006 № 24-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области»;

постановлением Правительства Ульяновской области от 01.10.2021 № 470-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области».

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ до 1 января 2022 года при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применялся Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица), в отношении объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных Федеральным законом № 73–ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области и органов местного самоуправления Ульяновской области, (далее – обязательные требования), включая:

1) требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

2) требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

3) требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения с учётом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

4) требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

5) требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

6) требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73–ФЗ;

7) требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

8) меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками

объекта культурного наследия в соответствии со статьёй 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

2.1. В 2021 году в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением было запланировано проведение 9 проверок, из них 5 документарных и 4 выездных.

2.2. В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» решением Председателя Правительства Ульяновской области от 09.12.2021 внесены изменения в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – План проверок на 2021 год).

Из Плана проверок на 2021 год исключены 3 проверки – в отношении общества с ограниченной ответственностью «ХЛЕБ-ИНВЕСТ», общества с ограниченной ответственностью «Фристайл» и общества с ограниченной ответственностью «АЛМА», в связи с тем что указанные юридические лица отнесены в соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

2.3. В соответствии с абзацем четырнадцатым подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», из Плана проверок на 2021 год исключена 1 плановая выездная проверка – в отношении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный технический университет» в связи с тем, что Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 73-ФЗ, согласно которым при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2.4. В 2021 году Управлением проведено 39 внеплановых проверок, из них 13 – в отношении юридических лиц и 26 – в отношении физических лиц.

В согласовании 3 внеплановых проверок (в отношении администрации Ленинского района города Ульяновска, межрегионального территориального управления Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области и федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ») Управлению было отказано органами прокуратуры.

2.5. По результатам проведённых проверочных мероприятий Управлением в 2021 году выдано 23 предписания об устранении выявленных нарушений, 8 лиц привлечено к административной ответственности по статье 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Управлением направлено в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации 4 заявления о наличии признаков состава преступления, предусмотренного статьёй 243 Уголовного кодекса Российской Федерации. Однако в 3 из 4 случаев в возбуждении уголовного дела отказано в связи с отсутствием состава преступления.

## 3. Нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

3.1. К типовым нарушениям, выявленным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в 2021 году можно отнести:

1) нарушение установленных режимов использования территорий объектов культурного наследия;

2) нарушение градостроительных регламентов, установленных проектами зон охраны;

3) проведение работ по сохранению (приспособлению) объекта культурного наследия в нарушение статьи 45 Федерального закона № 73–ФЗ;

4) проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в нарушение требований статьи 36 Федерального закона № 73–ФЗ;

5) ненадлежащее содержание собственником (законным правообладателем) объекта культурного наследия в нарушение требований статьи $47^3$ Федерального закона № 73–ФЗ;

6) невыполнение ранее выданных предписаний.

3.2. Основной причиной нарушений является игнорирование контролируемыми лицами обязательных требований.

3.3. Всем лицам, допустившим нарушения требований обязательных требований, Управлением выданы предписания об устранении выявленных нарушений, а также составлены протоколы об административных правонарушениях.

## 4. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

4.1. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.12.2020 № 768-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4.2. В течение 2021 года Управлением реализованы следующие мероприятия:

1) информирование контролируемых лиц путём размещения сведений о действиях и решениях, совершаемых и принимаемых должностными лицами Управления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до сведения контролируемых лиц посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений;

4) консультирование контролируемых лиц по вопросам содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

5) информирование о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

## 5. Рассмотрение дел об административных правонарушениях

Должностными лицами Управления в 2021 году в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьёй 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составлены и направлены в суды для рассмотрения по существу 23 протокола об административных правонарушениях, из них по 8 протоколам вынесены решения о привлечении к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа.

Размеры административных штрафов, наложенных судом на граждан, составили от 7,5 тыс. до 15 тыс. рублей, на юридических лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. рублей.

В отношении 15 лиц судом отказано в привлечении к административной ответственности в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

## 6. Рассмотрение сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации

В 2021 году Управление, рассмотрев сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований при отсутствии подтверждённых данных о причинении вреда (ущерба) объектам культурного наследия либо угрозе причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия и руководствуясь статьёй 49 Федерального закона № 248–ФЗ, объявило 3 предостережения (главе администрации Ленинского района города Ульяновска, главе города Ульяновска и ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова»), которые содержали информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

_____